

โครงการฝึกอบรมและสัมมนาทางวิชาการ
เรื่อง “ปฏิบัติหน้าที่อย่างไรให้อยู่รอดถึงวันเกษียณหรือครบวาระ”
จัดโดย สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

๑) หลักการและเหตุผล

๑.๑) ในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการทักท้วงและถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ จากหน่วยตรวจสอบโดยเฉพาะสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เป็นจำนวนมาก ซึ่งหลายกรณีเกิดจากความไม่ตั้งใจ เข้าใจคลาดเคลื่อน ในสาระสำคัญของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกระทำโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ทำให้ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และข้าราชการส่วนท้องถิ่น จำนวนมากต้องพ้นจากตำแหน่งไปก่อนครบวาระ หรือก่อนเกษียณอายุราชการ จนนำไปสู่ความหวาดกลัว หวาดหวั่น ต่อการตรวจสอบของหน่วยงานดังกล่าว และเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และทันท่วงทีต่อความต้องการของประชาชน รวมทั้งไม่กล้าคิดริเริ่มดำเนินการในกิจกรรมหรือโครงการใหม่ๆ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและส่วนรวม

๑.๒) หลังจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการทักท้วงจากหน่วยงานตรวจสอบแล้ว มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งยังปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักแห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๑.๓) คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านขึ้น เพื่อจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ โดยการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นจะอยู่ในด้านการปฏิรูปบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อหลายด้านกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต

๑.๔) สถานิติบัญญัติแห่งชาติอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ..... ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ..... และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.... โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีความเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จำเป็นต้องปรับตัวในการปฏิบัติหน้าที่มิให้กระทำผิดหรือผิดพลาดตามร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ

๑.๕) รัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.... ฉบับใหม่ขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญปัจจุบัน โดยอยู่ระหว่างการรับฟังความเห็นจากหลายฝ่ายรวมทั้งการปรับแก้ไขของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

ดังนั้น เพื่อเป็นการทบทวนและเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวข้างต้น สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย จึงได้จัดโครงการฝึกอบรมและสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “ปฏิบัติหน้าที่อย่างไรให้อยู่รอดถึงวันเกษียณหรือครบวาระ” นี้ขึ้น

๒) วัตถุประสงค์

๒.๑) เพื่อให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมได้ทบทวนและเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ สิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ตามประกาศ ก.จ./ก.ท./ก.อบต.ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒.๒) เพื่อให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมได้เพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ รวมทั้งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๓) เพื่อให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมได้เพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.... ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ.... และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ....

๒.๔) เพื่อให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมได้เพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับทิศทางการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น (ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน) พร้อมรวบรวมความเห็นเสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาปรับปรุงต่อไป

๒.๕) เพื่อให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมได้เพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.... พร้อมรวบรวมความเห็นเสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาปรับปรุงต่อไป

๒.๖) เพื่อให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้กับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ และก่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชนในพื้นที่

๓. ที่ปรึกษาโครงการ

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑) ศ.ดร.โกวิททย์ พวงงาม | คณบดี คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| ๒) รศ.ไพรัช ตระการศิรินนท์ | อดีตคณบดี คณะรัฐศาสตร์ฯ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ |
| ๓) นายชวลิต สาสกุล | อดีตหัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ |
| ๔) นายนิติธรรม แก้วกล้า | นิติกรชำนาญการ เทศบาลตำบลพลับพลาชัย จังหวัดบุรีรัมย์ |
| ๕) นายณรงค์ฤทธิ์ เพชรฤทธิ์ | ทนายความ |

๔. ผู้รับผิดชอบโครงการ

- สถาบันฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

๕. กลุ่มเป้าหมาย ๒๐๐ คน ประกอบด้วย

๕.๑) ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น รวมทั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาล

๕.๒) ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ทุกตำแหน่ง ทุกระดับ ทุกประเภท ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างตำแหน่งอื่น ๆ ที่ผู้บริหารพิจารณาแล้วเห็นสมควรได้รับการพัฒนาความรู้ในเรื่องที่จัดอบรม ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาล

๖.ระยะเวลา และสถานที่

ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ โรงแรมสเตรชั่นวัน อิมเมอรัลยูประเทศไทย จังหวัดสระแก้ว

๗.งบประมาณ

-จัดเก็บเป็นค่าลงทะเบียนจากผู้เข้ารับการฝึกอบรมคนละ ๑,๘๐๐ บาท สำหรับจ่ายเป็นค่าเอกสารประกอบการฝึกอบรม ค่าวิทยากร ค่าผู้ช่วยวิทยากร ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่โครงการ ค่าบริหารโครงการ ค่าห้องประชุม ค่าอาหารกลางวัน ค่าอาหารว่าง ค่าประชาสัมพันธ์ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องสำหรับการบริหารโครงการ โดยผู้เข้ารับการฝึกอบรมสามารถเบิกจ่ายค่าลงทะเบียนจากต้นสังกัด ได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓/ ข้อ ๒๘ (๒)

สำหรับค่าพาหนะเดินทาง ค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าเช่าที่พัก สามารถเบิกจ่ายได้ตามลิติตตามนัยของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๙

๘.ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑)ผู้ผ่านการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ สิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ตามประกาศ ก.จ./ก.ท./ก.อบต.ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ มากยิ่งขึ้น

๘.๒)ผู้ผ่านการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และพระราชบัญญัติความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ รวมทั้งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มากขึ้นกว่าเดิม

๘.๓)ผู้ผ่านการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ..... ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ..... และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.....มากขึ้น

๘.๔)ผู้ผ่านการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับทิศทางการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น (ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน) มากขึ้น และสามารถรวบรวมความเห็นเสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาปรับปรุงต่อไป

๘.๕)ผู้ผ่านการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.....มากขึ้น และสามารถรวบรวมความเห็นเสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาปรับปรุงต่อไป

๘.๖)ผู้ผ่านการฝึกอบรมสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้กับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ และก่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชนในพื้นที่มากขึ้น

(ลงชื่อ)



ผู้เสนอโครงการ

(นางสุภาวดี ศิริบูรณ์)

กรรมการและเหรัญญิก สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

สืบเอก



ผู้เห็นชอบโครงการ

(เจตนิพัทธ์ จรียา)

อุปนายกสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

(ลงชื่อ)



ผู้อนุมัติโครงการ

(นายพิพัฒน์ วรสิทธิดำรง)

นายกสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย