

## โครงการฝึกอบรม

เรื่อง “ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

เทคนิคในการกำหนดราคากลางและการตรวจการจ้างงานก่อสร้าง

และการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่”

จัดโดย สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

ร่วมกับ สมาคมเครือข่ายวิสัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศรีสะเกษ

### ๑. หลักการและเหตุผล

กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้ประกาศใช้กฎหมาย กฎกระทรวง ระเบียบ หลักเกณฑ์ พร้อมซักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา โดยมีหลายประเด็นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนจากวิธีปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมายดังกล่าว ซึ่งอาจนำไปสู่การถูกเรียกเงินคืนจากหน่วยงานตรวจสอบหรือถูกดำเนินคดีทางกฎหมายในอนาคตได้ ประกอบกับจากการตรวจสอบของหน่วยตรวจ อาทิ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) หรือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ที่ผ่านมามีการทักท้วง เรียกเงินคืน และดำเนินคดีทางแพ่ง อาญา และวินัย กับบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง รวมทั้งการตรวจการจ้างที่ไม่รอบคอบ หรือเหตุเพราะไม่รอบรู้เทคนิควิธีการในการกำหนดราคากลางและการตรวจการจ้าง ทำให้กระทบขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในทุกระดับทุกตำแหน่งที่ถูกแต่งตั้งให้เป็นกรรมการกำหนดราคากลางและกรรมการตรวจการจ้างงานก่อสร้างอย่างกว้างขวาง จนนำไปสู่ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและการให้บริการแก่ประชาชนลดลง อีกทั้ง เมื่อได้รับการทักท้วงหรือถูกเรียกเงินคืน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากยังปฏิบัติไม่ถูกต้องตามวิธีการขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ซึ่งบัญญัติไว้เพื่อคุ้มครองการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต ทำให้กระทบต่อความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามตำแหน่งหน้าที่ที่รับผิดชอบ ส่งผลต่อการให้บริการประชาชนโดยตรง

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย จึงได้ร่วมกับสมาคมเครือข่ายวิสัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศรีสะเกษ กำหนดจัดโครงการฝึกอบรม เรื่อง “ปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เทคนิคในการกำหนดราคากลางและการตรวจการจ้างงานก่อสร้าง และการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่” นี้ขึ้น

### ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑) เพื่อเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งระเบียบ หลักเกณฑ์ หนังสือซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติ ให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒) เพื่อเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง และเทคนิคในการตรวจการจ้างงานก่อสร้าง ให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓) เพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจและประสบการณ์ในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔) เพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับเทคนิควิธีการและขั้นตอนในการดำเนินการทางวินัยอาญา แพ่ง และทางละเมิดกรณีถูกทักท้วงจากหน่วยตรวจสอบ ให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕) เพื่อให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้กับการปฏิบัติหน้าที่ตามตำแหน่งของตนเองได้อย่างถูกต้อง เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อการให้บริการประชาชน

### **๓) ที่ปรึกษาโครงการ**

- ๑) ศ.ดร.โกวิททย์ พวงงาม                      คณบดี คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ๒) รศ.ดร.ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์                   คณบดี คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ๓) รศ.ไพรัช ตระการศิรินนท์                   อดีตคณบดี คณะรัฐศาสตร์ฯ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- ๔) นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง               นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย คนที่ ๒๙
- ๕) ดร.อุบล ยะไวทย์ณะวิชัย               ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว จังหวัดเชียงใหม่

### **๔) ผู้รับผิดชอบโครงการ**

- ๔.๑) สถาบันฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย
- ๔.๒) คณะกรรมการสมาคมเครือข่ายวินัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศรีสะเกษ

### **๕. กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย**

๕.๑) ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล

๕.๒) ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ทุกตำแหน่ง ทุกระดับ ทุกประเภท ซึ่งเคยเป็น หรือเป็น ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ผู้ช่วยผู้ควบคุมงานก่อสร้าง คณะกรรมการตรวจการจ้าง คณะกรรมการกำหนดราคากลาง คณะกรรมการด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เจ้าหน้าที่ (พัสดุ) หัวหน้าเจ้าหน้าที่ (พัสดุ) นิติกร รวมทั้งผู้ดำรงตำแหน่ง ปลัด/รองปลัด ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง หัวหน้าฝ่าย ทุกสำนัก/กอง/ฝ่าย ในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล

- ๕.๓) ผู้สังเกตการณ์ ที่สมาคมฯ มีหนังสือเรียนเชิญเป็นการเฉพาะ

### **๖. ระยะเวลา และสถานที่**

ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมพรหมพิมาน อำเภอเมืองฯ จังหวัดศรีสะเกษ (รายละเอียดตามกำหนดการแนบท้ายโครงการ)

### **๗. งบประมาณ**

จัดเก็บจากผู้เข้ารับการฝึกอบรมเป็นค่าลงทะเบียนคนละ ๒,๔๐๐ บาท สำหรับจ่ายเป็นค่าเอกสารประกอบการฝึกอบรม ค่าวิทยากร ค่าผู้ช่วยวิทยากร ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่โครงการ ค่าบริหาร

โครงการ ค่าห้องประชุม ค่าอาหารกลางวัน ค่าอาหารว่าง ค่าประชาสัมพันธ์ ค่ากระเป๋าเอกสาร และ  
ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ สำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรม หรือ ผู้สังเกตการณ์ โดยผู้เข้ารับการฝึกอบรมสามารถ  
เบิกจ่ายค่าลงทะเบียนจากต้นสังกัด ได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม  
และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๒๘ (๒)

สำหรับค่าพาหนะเดินทาง ค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าเช่าที่พัก สามารถเบิกจ่ายได้ตามสิทธิตามนัยของ  
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕  
รวมที่แก้ไขจนถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๙

#### ๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑) ผู้ผ่านการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งระเบียบ หลักเกณฑ์ หนังสือชักชวนแนวทางการปฏิบัติ  
มากยิ่งขึ้น

๘.๒) ผู้ผ่านการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง และ  
เทคนิคในการตรวจการจ้างงานก่อสร้างมากยิ่งขึ้น

๘.๓) ผู้ผ่านการฝึกอบรมมีความรู้ ความเข้าใจและประสบการณ์ในการดำเนินการตามกฎหมายว่า  
ด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่มากยิ่งขึ้น

๘.๔) ผู้ผ่านการฝึกอบรมมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับเทคนิควิธีการและขั้นตอนในการดำเนินการ  
ทางวินัย อาญาแพ่ง และทางละเมิดกรณีถูกหักหักจางจากหน่วยตรวจสอบมากยิ่งขึ้น

๘.๕) ผู้ผ่านการฝึกอบรมสามารถนำความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้กับการปฏิบัติหน้าที่ตามตำแหน่งของ  
ตนเองได้อย่างถูกต้อง เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อการทำงานให้บริการประชาชนมากยิ่งขึ้น

(ลงชื่อ)



ผู้เสนอโครงการ

(นายชูศักดิ์ คำลั่น)

นายกสมาคมเครือข่ายวินัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศรีสะเกษ

สืบเอก




ผู้เห็นชอบโครงการ

(เจตนิพัทธ์ จรรย์ยา)

อุปนายกสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

(ลงชื่อ)



ผู้อนุมัติโครงการ

(นายพิพัฒน์ วรลลิตดำรง)

นายกสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย