

โครงการฝึกอบรมและประชุมสัมมนาทางวิชาการ

เรื่อง “๒ ทศวรรษการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี”

๑) หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้รัฐกระจายภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในโอกาสที่รัฐได้กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาอย่างต่อเนื่องนับถึงปัจจุบันก้าวเข้าสู่ปีที่ ๒๐ ถือเป็นโอกาสที่ดีสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้พบทบทวนปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขที่ควรจะเป็น เพื่อจักได้นำเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป ประกอบกับรัฐบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในแต่ละด้าน ขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการกำหนดแนวทางการพัฒนาประเทศของหน่วยงานของรัฐรวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย อีกทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งและรัฐบาลได้กำหนดแผนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้นในเดือนกุมภาพันธ์ - พฤษภาคม ๒๕๖๒ จึงเป็นโอกาสอันดีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพึงร่วมกันเสนอแนวทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่พรรคการเมืองต่างๆ เพื่อนำไปเป็นแนวนโยบายของพรรคและกำหนดเป็นแนวนโยบายของรัฐบาลหากได้รับการเลือกตั้งและจัดตั้งรัฐบาลต่อไป

ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจในเรื่องต่างๆ ข้างต้นและระดมความคิดเห็นจากบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งฝ่ายการเมือง และฝ่ายประจำ ตั้งแต่ระดับล่างสุดจนถึงสูงสุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย จึงได้จัดโครงการฝึกอบรมและประชุมสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “๒ ทศวรรษการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี” ขึ้น

๒) วัตถุประสงค์

๒.๑) เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เพิ่มพูนความรู้และเข้าใจถึงหลักการของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเปรียบเทียบกับการกระจายอำนาจในต่างประเทศ รวมทั้งในเรื่องของแผนยุทธศาสตร์ชาติ หลักการจัดสรรรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ ๒๕๖๒

๒.๒) เพื่อทบทวนบริบทการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมรวบรวมปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไขในการกระจายอำนาจในห้วงกว่า ๒ ทศวรรษที่ผ่านมา นำเสนอต่อรัฐบาล พรรคการเมืองและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์บ้านเมืองทั้งภายในและภายนอกประเทศที่แปรเปลี่ยนไปตามยุคสมัย และนำไปสู่การปฏิรูปในอนาคตต่อไป

๒.๓) เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เพิ่มพูนความรู้และเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท อำนาจ หน้าที่ และแนวทางการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ตามกฎหมายฉบับใหม่

๓)ที่ปรึกษาโครงการ

- | | |
|-------------------------------------|--|
| ๓.๑)ศ.ดร.โกวิททย์ พวงงาม | คณบดีคณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| ๓.๒)รศ.ดร.ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์ | คณบดีคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| ๓.๓)รศ.ไพรัช ตระการศิรินนท์ | อดีตคณบดี คณะรัฐศาสตร์ฯ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ |
| ๓.๔)ผศ.ดร.ธนศักดิ์ สายจำปา | อาจารย์ประจำ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช |
| ๓.๕)อาจารย์ดร.จันทนา สุทธิจารี | อาจารย์และนักวิชาการ คณะรัฐศาสตร์ฯ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ |
| ๓.๖)ศ.เกียรติคุณ ดร. อรรถ นันทจักร์ | ประธานกรรมการใหญ่สถาบันกฎหมาย |
| ๓.๗)นายอนุวัธ วงศ์วรรณ | นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ |
| ๓.๘)นายยอดยิ่ง จันทนพิมพ์ | นายกเทศมนตรีเมืองศิลา อำเภอมืองฯ จังหวัดขอนแก่น |
| ๓.๙)นายกীরติศักดิ์ ภูเก้าล้วน | นายกเทศมนตรีเมืองกระบี่ อำเภอมืองฯ จังหวัดกระบี่ |
| ๓.๑๐)นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง | นายกเทศมนตรีตำบลยางตลาด อ.ยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ |
| ๓.๑๑)นายพิเชษฐ กัลลาสุนธ์ | นายกเทศมนตรีเมืองปากพอง อ.ปากพอง จ.นครศรีธรรมราช |
| ๓.๑๒)นายชัยศักดิ์ อ่ำลอย | นายกเทศมนตรีตำบลท่ายาง อ.ทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช |
| ๓.๑๓)นายธิตีพัทธ์ แก่นจันทร์ | นายกเทศมนตรีตำบลบ้านด่าน อ.อรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว |
| ๓.๑๔)นางสาวศิริลักษณ์ ทองมหา | นายกเทศมนตรีตำบลมุก อ.เมืองมุกดาหาร จังหวัดมุกดาหาร |
| ๓.๑๕)นายทองคำ ผัดตัน | นายกเทศมนตรีตำบลทุ่งสะโตก อ.สันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่ |
| ๓.๑๖)นายเทียมทัน ปัญญา | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง อ.สันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่ |
| ๓.๑๗)นายมะการิ่ง หวัง | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพิเทน อ.ทุ่งยางแดง จ.ปัตตานี |
| ๓.๑๘)นายอำนาจ เจริญนา | ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางพูด อ.เภอมืองฯ จ.ปทุมธานี |
| ๓.๑๙)นางราตรี ไหวพริบ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสูงเหล็ก อ.โคกสำโรง จังหวัดลพบุรี |
| ๓.๒๐)นายสมชาย บุญญาญจน์ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่ามะพลา อ.หลังสวน จังหวัดชุมพร |
| ๓.๒๑)นายกัมปนาท นาดามัน | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองใหม่ อ.ยะรัง จ.ปัตตานี |
| ๓.๒๒)นายเริ่ม จันทร์สุข | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไหล่ทุ่ง อ.ตระการพืชผล จ.อุบลราชธานี |
| ๓.๒๓)พ.จ.อ.นิยม ชวชัยนาท | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางตะเคียน อ.สองพี่น้อง จ.สุพรรณบุรี |
| ๓.๒๔)นายบูรณะ แสงวีวิสิฐ | นายกเทศมนตรีเมืองตะพานหิน อ.เภอมืองฯ จ.พิจิตร |
| ๓.๒๕)ดาบตำรวจวัฒนพงษ์ เกิดพูล | นายกเทศมนตรีเมืองวิเชียรบุรี อ.เภอมืองฯ จ.เพชรบูรณ์ |
| ๓.๒๖)นายถวิล ไชยวุฒิ | นายกเทศมนตรีตำบลหนองแฝก อ.เภอมืองฯ จ.พิจิตร |
| ๓.๒๗)นายสุรชาติ ใจตุ้ย | นายกเทศมนตรีตำบลบ่อหลวง อ.เภอมืองฯ จ.พิจิตร |
| ๓.๒๘)นายสมศักดิ์ คำเผื่อน | นายกเทศมนตรีตำบลท่าฟ้า อ.เภอมืองฯ จ.พิจิตร |
| ๓.๒๙)นายจิตรกร ศิริพัฒนานุกุลชัย | นายกเทศมนตรีตำบลลานหอย อ.บ้านด่านลานหอย จ.สุโขทัย |
| ๓.๓๐)นายพิฑูร วิเศษศิริ | นายกเทศมนตรีตำบลสันพระเนตร อ.เภอมืองฯ จ.พิจิตร |
| ๓.๓๑)นายองอาจ วงศ์พานิชย์ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสวนจิก อ.ศรีสมเด็จ จ.ร้อยเอ็ด |
| ๓.๓๒)นายก้อนจันทร์ ศรีชัย | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ทะลบ อ.ไชยปราการ จ.เชียงใหม่ |
| ๓.๓๓)นายคมเดช อัยยัตระกุล | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบงตัน อ.ดอยเต่า จ.เชียงใหม่ |

๓.๓๔) นายทวีป จันทบุรี	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองแดน อ.ระโนด จ.สงขลา
๓.๓๕) นายมานพ ยะเชียว	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ปะ อ.แม่สอด จ.ตาก
๓.๓๖) นายพวน เพ็ญฟู	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสรอย อ.วังชิ้น จ.แพร่
๓.๓๗) นายศักดิ์สิทธิ์ จันทร์ถ้ำ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหัวช้าง อ.ทุ่งหัวช้าง จ.ลำพูน
๓.๓๘) ตาบตำรวจอุดม บานเย็น	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงสุวรรณ อ.ดอกคำใต้ จังหวัดพะเยา
๓.๓๙) นายโชติธนิทร์ เตโชสิริสวัสดิ์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน้ำบัว อ.เวียงสา จ.น่าน
๓.๔๐) นายสุทัศน์ บุญมาก	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ทราย อ.ร้องกวาง จ.แพร่
๓.๔๑) นายสุนนต์ จันท์สว่าง	รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะเปอร์ อำเภอกะเปอร์ จังหวัดระนอง
๓.๔๒) นายสังจพร จันท์ศรีนวล	ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่
๓.๔๓) นายปรีชา สุขรอด	ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่
๓.๔๔) นายประพันธ์ ศรีสุวรรณ	ปลัดเทศบาลเมืองกระบี่
๓.๔๕) ดร.อุบล ยะไวย์ณะวิชัย	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดอนแก้ว จังหวัดเชียงใหม่

๔) ผู้รับผิดชอบโครงการ

สถาบันฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

๕) ลักษณะเนื้อหา/วิธีการจัดประชุมสัมมนา

- ๕.๑) การบรรยายจากวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญ เฉพาะด้าน
- ๕.๒) การระดมความเห็นจากผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนา
- ๕.๓) การอภิปรายจากวิทยากรกลุ่ม

๖) วันเวลาและสถานที่

ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเชียงใหม่ภูคำ อำเภอเมืองฯ จังหวัดเชียงใหม่

๗) กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย จำนวน ๕๐๐ คน

- ผู้เข้าประชุมสัมมนา ประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ในสังกัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และเมืองพัทยา

- ผู้สังเกตการณ์ ประกอบด้วย คณะที่ปรึกษา สมาชิกกิตติมศักดิ์ คณะผู้บริหารสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย อาจารย์ นักวิชาการ นักเรียน นักศึกษา และผู้ทรงคุณวุฒิตามที่สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทยมีหนังสือเชิญเป็นการเฉพาะ หรือมีความประสงค์เข้าร่วมฝึกอบรมและประชุมสัมมนา

๘) งบประมาณในการดำเนินการ

๘.๑) ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและประชุมสัมมนา จัดเก็บจากผู้เข้ารับการฝึกอบรมฯ เป็นค่าลงทะเบียนคนละ ๓,๐๐๐ บาท โดยผู้เข้ารับการฝึกอบรมฯ สามารถเบิกจ่ายค่าลงทะเบียนจากต้นสังกัด ได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๒๘ (๒) สำหรับจ่ายเป็นค่าเอกสารประกอบการฝึกอบรมและประชุมสัมมนา ค่าสมนาคุณวิทยากร

ค่าสมนาคุณผู้ช่วยวิทยากร ค่าเดินทางของคณะวิทยากรและคณะทำงาน ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่โครงการ ค่าบริหารโครงการ ค่าห้องประชุม ค่าอาหารกลางวัน ค่าอาหารว่าง ค่าประชาสัมพันธ์ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ สำหรับผู้เข้าร่วมฝึกอบรมและคณะทำงาน รวมทั้งค่าภาษีและค่าบริหารจัดการของหน่วยงานผู้จัด

๘.๒) สำหรับค่าพาหนะเดินทาง ค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าเช่าที่พัก ของผู้เข้ารับการฝึกอบรมฯ ให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมฯ เบิกจ่ายจากต้นสังกัด โดยสามารถเบิกจ่ายได้ตามสิทธิตามนัยของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ , (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑) ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้และเข้าใจถึงหลักการของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเปรียบเทียบกับ การกระจายอำนาจในต่างประเทศ รวมทั้งในเรื่องของแผนยุทธศาสตร์ชาติ หลักการจัดสรรรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ มากยิ่งขึ้น

๙.๒) สามารถรวบรวมปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขในการกระจายอำนาจในห้วงกว่า ๒ ทศวรรษที่ผ่านมา นำเสนอต่อรัฐบาล พรรคการเมืองและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของดำเนินการแก้ไขให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์บ้านเมืองทั้งภายในและภายนอกประเทศที่แปรเปลี่ยนไปตามยุคสมัย และนำไปสู่การปฏิรูปในอนาคตต่อไป

๙.๓) ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีความรู้และเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท อำนาจ หน้าที่ และแนวทางการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ตามกฎหมายฉบับใหม่เพิ่มมากขึ้น และนำไปสู่การลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน การดำเนินการที่ขัดต่อกฎหมายและระเบียบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มากขึ้น

(ลงชื่อ)



ผู้เสนอโครงการ

(นางสาวปริยาภรณ์ วรรณสอน)

รองเลขาธิการ สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

(ลงชื่อ)



ผู้เห็นชอบโครงการ

(สิรินเอกเจตนิพัทธ์ จริยา)

อุปนายกสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย

(ลงชื่อ)



ผู้อนุมัติโครงการ

(นายพิพัฒน์ วรสิทธิดำรง)

นายกสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย